

Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân



Jaartal + zaaknummer : 2026-142270
Raadsvergadering d.d. : 18 juni 2026
Portefeuillehouder : J.G. Kramer
Programma : (1) Ynwenner en Bestjoer
Naam opsteller : S.K. Dijkstra (s.dijkstra@noardeast-fryslan.nl)
Onderwerp : Benoemen leden in commissies e.d.
Begrotingswijziging : Nee

Voorgesteld besluit

1. De volgende leden te benoemen tot lid van de agendacommissie:
 - a.
 - b.
 - c.
2. De volgende leden te benoemen tot plaatsvervangend lid van de agendacommissie:
 - a. Mevr. T. Otte-Feenstra;
 - b.
3. Mevr. M. van der Staal te benoemen als (eerste) waarnemend voorzitter van de raad.
4. Dat bij verhindering of ontstentenis van alle wethouders het ambt van burgemeester voor zijn overige werkzaamheden wordt waargenomen door mevr. @@@ / dhr. @@@.
5. De volgende leden te benoemen tot lid van de werkgeverscommissie:
 - a.
 - b.
 - c.en dhr./mevr. als plaatsvervangend lid.
6. De volgende leden te benoemen tot lid van de auditcommissie:
 - a.
 - b.
 - c.
 - d.
7. De volgende leden te benoemen tot plaatsvervangend lid van de auditcommissie:
 - a.
 - b.
8. Mevr. T. Otte-Feenstra en mevr. J. Tacoma-Dijkstra te benoemen tot *buddy* van de kinderburgemeester.
9. De volgende leden te benoemen tot lid van de adviescommissie 'Stjer fan Noardeast':
 - a.
 - b.
10. De volgende leden te benoemen tot lid van de Klankbordgroep nieuwe raadszaal:
 - a. Mevr. T.A. van der Veen;
 - b. Dhr. L. Dijkstra;
 - c. Dhr. J. Nutma;
 - d. Dhr. D. van der Meulen;
 - e. Dhr. P. Damstra;
 - f. Dhr. J.J. Postema;
 - g. Dhr. H.J. Kamies.

Inleiding

Nu de raadsleden van de nieuw verkozen raad op 1 april 2026 zijn en op 18 juni 2026 worden geïnstalleerd, kunnen de leden van de diverse raadscommissies worden benoemd. Hetzelfde geldt voor de plaatsvervangend raadsvoorzitter, de waarnemend burgemeester, de *buddy's* voor de kinderburgemeester en de Klankbordgroep nieuwe raadszaal.

Tot nu toe hebben de nog zittende leden van deze gremia deze taken (tijdelijk) ingevuld, aangevuld met enige tijdelijke benoemingen door het presidium. Nu de raad compleet is, kan tot definitieve benoeming worden overgegaan.

De vacatures staan voor alle raadsleden open. Enige continuïteit in de bezetting is goed, net als een frisse wind.

Uiteraard is kennis van of affiniteit met de werkzaamheden van de betreffende commissie / taak aan te bevelen. Dit is voor zowel de commissie als de leden het meest prettig en efficiënt.

Beoogd effect

In de hoofddoelstelling van programma (1) Ynwenner en Bestjoer is onder meer opgenomen dat de gemeente een krachtig en eigentijd bestuur nastreeft.

Via de zogeheten BOB-structuur probeert de raad als geheel zijn inhoudelijke werk zo goed mogelijk op te pakken. Enkele procedurele en/of procesmatige raadscommissies zijn bij dat werk behulpzaam.

Argumenten

In het RvO van de raad is een drietal vaste procedurele raadscommissies benoemd:

- het presidium,
- de agendacommissie, en
- de auditcommissie.

Nu de raadsleden op 1 april en 18 juni 2026 zijn geïnstalleerd, kunnen de leden van de drie commissies worden benoemd.

Het RvO geeft in artikel 2 aan dat het **presidium** bestaat uit de (negen) fractievoorzitters. Deze hoeven in dit raadsvoorstel dus niet apart meer benoemd te worden, elke fractievoorzitter is vanuit deze functie automatisch lid van het presidium. De burgemeester is voorzitter van het presidium. Het presidium heeft de volgende taken:

- a. Het doen van aanbevelingen aan de raad inzake de organisatie, het functioneren en de cultuur van de raad.
- b. Het coördineren van algemene organisatorische en procedurele raadswerkzaamheden, voor zover niet toebedeeld aan een specifieke commissie of werkgroep.
- c. Het functioneren als vertrouwenscommissie bij de (her)benoeming van de burgemeester en bij de klankbordgesprekken met de burgemeester. Ten behoeve van deze specifieke taak is een Verordening op de vertrouwenscommissie vastgesteld.

1. De agendacommissie heeft een centrale rol in de werkwijze van de raad, is de spin in het web.

De agendacommissie organiseert het besluitvormingsproces van de raad. Het is de agendacommissie die de agenda's van *It Petear*, *It Debat* en *It Beslút* bepaalt. Daarmee selecteert deze commissie welke onderwerpen een uitgebreider proces ingaan, uitgebreider dan alleen de besluitvormende raad. Ook bepaalt de agendacommissie welke werkvorm voor *It Petear* wordt gekozen: werkbezoek, hoorzitting, presentatie enz. Daarmee kan de agendacommissie de raad in positie brengen.

De Agendacommissie functioneert als a-politieke commissie namens de hele raad. Het werk vereist proces- en planmatig inzicht, analytisch en organisatorisch vermogen. De leden moeten zich kunnen verplaatsen in de ambtelijke, bestuurlijke en politieke context en dynamiek. En deze vertalen naar een logisch en zorgvuldig besluitvormingsproces.

De Agendacommissie komt gemiddeld één keer per twee weken (digitaal) bij elkaar.

Op dit moment zijn mevr. M. van der Staal, mevr. F. Meindertsma en mevr. D. Ferwerda-Havenga lid van de Agendacommissie, door hun benoeming in de vorige raadsperiode. Mevr. T. Otte-Feenstra is daar door het presidium als plaatsvervangend lid aan toegevoegd.

Het RvO geeft in artikel 3 aan dat de agendacommissie uit drie raadsleden bestaat. Daarnaast dient de raad een drietal plaatsvervangers te benoemen. De volgende raadsleden hebben zich gekandideerd voor de agendacommissie:

- Lid agendacommissie: mevr. D. Ferwerda-Havenga, mevr. M. van der Staal, mevr. F. Meindertsma en dhr. H.J. Kamies.
- Plaatsvervangend lid agendacommissie: mevr. T. Otte-Feenstra.

2. De kandidaten die bij de stemming niet worden verkozen tot lid van de agendacommissie, worden automatisch gekandideerd voor het plaatsvervangend lidmaatschap.

3. De leden van de agendacommissie zijn tegelijk ook de drie waarnemend voorzitters van de raad.

Dit betekent dat zij:

- *It Petear* voorzitten.
Deze bijeenkomsten worden onder de drie voorzitters evenredig verdeeld.
- Bij afwezigheid van de burgemeester *It Debat* en *It Beslút* voorzitten.
Voor dit taakonderdeel dient de raad alleen nog specifiek de **eerste** waarnemend voorzitter aan te wijzen. Kandidaat hiervoor is mevr. M. van der Staal.

Waarnemend voorzitters van de raad moeten gezag hebben, politiek onafhankelijk kunnen optreden en hebben als belangrijkste eigenschappen: communicatieve vaardigheden, bestuurlijke sensitiviteit en betrokkenheid. Zij moeten een vergadering verdienstelijk kunnen leiden en conflicten kunnen hanteren.

4. Bij verhindering of ontstentenis van de burgemeester wordt zijn ambt waargenomen door een door het college aan te wijzen wethouder (= locoburgemeester).

Bij verhindering of ontstentenis van alle wethouders wordt het ambt waargenomen door het langstzittende lid van de raad. De raad kan een ander lid van de raad met de waarneming belasten.

De raad dient derhalve een raadslid te benoemen dat het ambt van burgemeester waarneemt indien deze en alle wethouders daartoe verhinderd zijn, b.v. omdat het hele college buiten de gemeentegrenzen is.

Het lijkt verstandig om voor deze functie een ervaren raadslid aan te wijzen met bestuurlijk inzicht en/of wethouderservaring.

Voorgesteld wordt om mevr. R. Slijver dan wel dhr. J.H. Lammering te benoemen tot waarnemend burgemeester.

5. De raad is sinds 2002 – de invoering van het dualisme – werkgever van de griffie.

Gelet op de publieke taken, de grootte en de samenstelling van de raad ligt het voor de hand dat de raad voor de feitelijke invulling van het werkgeverschap een werkgeverscommissie instelt waaraan deze taken gedelegeerd worden. Daartoe is een specifieke Verordening op de Werkgeverscommissie opgesteld. Daarin is geregeld welke bevoegdheden de werkgeverscommissie namens de raad uitoefent.

Het werkgeverschap richt zich met name op de griffier, aangezien de werkgeverscommissie haar taken ten behoeve van griffiemedewerkers heeft gemandateerd aan de griffier.

In Noardeast-Fryslân wordt het werkgeverschap ingevuld door een werkgeverscommissie die bestaat uit drie raadsleden. De aansturing van de andere medewerkers bij de griffie is gemandateerd aan de griffier.

Om een goede werkgever te zijn is het belangrijk om oog te hebben voor de bijzondere positie van de griffie(r). De werkgever van de griffie(r) zit op enige afstand, terwijl andere samenwerkingspartners waarmee de griffie(r) dagelijks te maken heeft, in de directe nabijheid zijn.

De medewerkers van de griffie bevinden zich op het snijvlak van politiek, bestuur en ambtelijke organisatie. Vanuit neutraliteit leggen zij verbanden tussen raad en college, de organisatie, de inwoners en instellingen. Met een goed functionerende griffie versterk je ook de positie van de gemeenteraad.

Het is ook van belang dat de griffier een gelijkwaardige positie kan innemen in de driehoek burgemeester / secretaris / griffier, waarbij de griffier zich gesteund voelt door de raad. Die steun kan de raad regelen via een competente werkgeverscommissie die bestaat uit raadsleden die affiniteit hebben met het werk van de griffie, in hun rol als lid van de werkgeverscommissie boven de partijen kunnen staan en voldoende gezag hebben binnen de raad.

Voorbeelden die horen tot de werkgeverstaak zijn het voeren van overleg met de griffier over de voortgang van de werkzaamheden van de griffie, het voeren van functionerings- en beoordelingsgesprekken met de griffier, het doen van voorstellen over de inrichting van de griffie en het nemen van besluiten met betrekking tot de ontwikkeling, beoordeling en beloning van de griffier en het griffiepersoneel. De werkgeverscommissie stelt ook de arbeidsvoorwaardenregelingen voor de griffie vast.

Affiniteit met organisatievraagstukken, functionele betrokkenheid en leidinggeven zijn welkomme competenties voor de leden van de werkgeverscommissie. Daarbij dient bedacht te worden dat de griffier een

professioneel medewerker is, die vanuit zijn adviserende rol richting gemeenteraad in hoge mate autonoom opereert.

Van een lid van de werkgeverscommissie mag daarom worden verwacht dat hij/zij:

- gevoel heeft voor modern werkgeverschap;
- ervaring of affiniteit heeft met het terrein van P&O, HRM of leiding geven;
- oog heeft voor de politiek gevoelige positie waarin de griffier opereert;
- zich wil inzetten voor het belang van de raad als geheel;
- autoriteit heeft ten opzichte van de ambtelijke organisatie en de burgemeester, zodat hij de griffier voldoende steun kan bieden;
- in staat is te communiceren met de raad over de gewenste koers (welke kant wil de raad op en welke ondersteuning verlangt de raad daarbij van de griffie) en dit kan doorvertalen naar de griffier;
- oog heeft voor lief en leed.

De werkgeverscommissie heeft gemiddeld een drietal reguliere overleggen per jaar met de griffier.

Op dit moment zijn dhr. D. van der Meulen (lid) en mevr. B.B. van Dellen (plaatsvervangend lid) verbonden aan de werkgeverscommissie, door hun benoeming in de vorige raadsperiode.

De werkgeverscommissie bestaat uit drie leden: een voorzitter, een secretaris en een algemeen lid.

Daarnaast is er één plaatsvervangend lid.

De volgende raadsleden hebben zich gekandideerd voor het lidmaatschap van de werkgeverscommissie: mevr. T.A. van der Veen, mevr. R. Slijver, mevr. B.B. van Dellen, dhr. J. Dekkema en dhr. J.D. Streekstra.

De kandidaten die niet worden verkozen tot lid van de werkgeverscommissie, worden automatisch gekandideerd voor het plaatsvervangend lidmaatschap. Maar kandidaten kunnen zich ook apart melden voor het plaatsvervangend lidmaatschap.

6+7. De raad benoemt een accountant ter controle van de gemeentelijke jaarrekening.

Het is handig en effectief dat de communicatie met de accountant verloopt via een door de raad in te stellen auditcommissie. Deze commissie vult namens de raad het opdrachtgeverschap naar de accountant in.

De auditcommissie adviseert de raad over de totale P&C-cyclus met alle documenten die daarbij horen. Een goede accountantscontrole vereist een goed niet-politiek opdrachtgeverschap door de gemeenteraad. De discussie in de raad zou daarbij niet zozeer moeten gaan over de juistheid van de cijfers – daar hoort immers geen twijfel over te bestaan – maar over de realisatie van het beleid en de in dat kader gemaakte kosten.

De auditcommissie vormt een geschikt instrument van de raad om de controlerende taken effectief en grondig ter hand te nemen. Niet alle raadsleden hebben kennis van en affiniteit met de gehele bedrijfsvoering, en het beoordelen van een jaarverslag en jaarrekening. Het is dan raadzamer een speciale commissie in het leven te roepen, de auditcommissie, om deze taak voor haar rekening te nemen. De auditcommissie functioneert als het ware als wegbereider voor de gemeenteraad. Zij houdt toezicht op de uitvoering van de financiële en bedrijfsvoeringkaders door de gemeente en brengt ter zake advies uit aan de raad. Daarnaast kan de commissie ook namens de raad optreden als aanspreekpunt voor en als controleur van de accountant. Gedurende het jaar vinden er diverse overleggen plaats tussen de commissie en de accountant, waarin de resultaten van de accountantscontroles worden besproken.

Naar aanleiding van de aanbevelingen vanuit het RKC-rapport “Financiële informatievoorziening deel II” heeft de taak van de auditcommissie zich de afgelopen periode door ontwikkeld tot adviseur voor de gehele P&C-cyclus. Belangrijkste doel daarvan is om de raad meer inzicht en grip te laten krijgen op met name majeure projecten.

Het lidmaatschap van een auditcommissie stelt enige specifieke eisen. De leden moeten over diverse vaardigheden, kwaliteiten en kennis beschikken. Zoals daar zijn:

- politieke, bestuurlijke en communicatieve vaardigheden;
- inzicht in de positie en belangen van betrokken partijen (raad, college, ambtelijke organisatie en accountant);
- deskundigheid en ervaring met (financiële) verslaglegging en accountantscontrole;
- zicht hebben op de druk en eisen waarmee het financieel management van de gemeente te maken heeft.

De auditcommissie komt ongeveer zes keer per jaar bij elkaar.

Leden van een auditcommissie zijn alert en onderzoekend. Zij zijn in staat om moeilijke, indringende vragen te stellen die hun toezichthoudende verantwoordelijkheid soms vraagt. Dat betreft ook controversiële probleemgebieden. En indien nodig, leveren zij scherpe commentaren en doen zij stevige aanbevelingen.

Op dit moment is alleen dhr. A.A. Buwalda door benoeming in de vorige raadsperiode lid van de auditcommissie. Door het presidium zijn daar recent (tijdelijk) aan toegevoegd dhr. P. Mulder, S.J. Vogelzang en dhr. M. de Boer.

De auditcommissie bestaat uit vier raadsleden en één of twee plaatsvervangende leden.

Voor deze vacatures hebben zich desgevraagd als kandidaten aangemeld: dhr. S.J. Vogelzang, dhr. M. de Boer, dhr. P. Mulder, dhr. A.A. Buwalda en dhr. J. Dekkema.

En als kandidaat voor het plaatsvervangend lidmaatschap: dhr. L. Feenstra.

8. Vanuit de raad dient ook een *buddy* voor de kinderburgemeester te worden aangewezen.

De huidige kinderburgemeester is benoemd tot juli 2026. Vanuit de raad heeft zij twee vaste *buddy's* voor begeleiding en contact, dhr. Torensma en mevr. Van der Veen. Beiden hebben aangegeven de begeleiding na de huidige kinderburgemeester te stoppen.

Door een andere interne werkverdeling, is de werklast voor de *buddy's* recent wat minder geworden. Maar het is nog steeds een intensieve, maar ook fijne en dankbare klus. Deze kan door één *buddy* worden gedaan, maar met twee *buddy's* kan het werk meer verdeeld worden.

Voor deze functie hebben zich de volgende kandidaten aangemeld: mevr. T. Otte-Feenstra en mevr. J. Tacoma-Dijkstra.

9. Op 5 maart 2026 heeft de raad de Verordening voor het toekennen en uitreiken van de gemeentelijke Onderscheiding 'Stjer fan Noardeast-Fryslân' vastgesteld.

De erepenning 'Stjer fan Noardeast-Fryslân' wordt slechts in uitzonderlijke gevallen toegekend als blijk van grote waardering aan hen, die zich jegens de gemeente in hoge mate verdienstelijk hebben gemaakt.

In de verordening is opgenomen dat de gemeenteraad een adviescommissie instelt bestaande uit burgemeester, twee raadsleden, adviseur kabinetszaken en een medewerker bestuurssecretariaat.

Voor deze adviescommissie hebben zich de volgende kandidaten aangemeld: mevr. D. Ferwerda-Havenga, dhr. R.J. Torensma en mevr. B.B. van Dellen.

10. Ten slotte functioneert momenteel nog de Klankbordgroep nieuwe raadszaal.

De reguliere taak van een klankbordgroep vanuit de raad is om over de schouder van het college mee te kijken naar de voorbereiding van onderwerpen die t.z.t. in de raad behandeld zullen worden. De voorbereidende rol ligt bij het college, maar het lijkt zinvol de raad daar - via de klankbordgroep - alvast bij te betrekken. Beide blijven daarbij in hun rol.

Bij het onderwerp 'raadszaal' ligt deze betrokkenheid vanuit de raad voor de hand. De raadszaal en omgeving is immers de werkplek voor de gemeenteraad. De raad moet hier goed en professioneel zijn werk kunnen doen. Er dienen voldoende mogelijkheden voor de inwoners te zijn om de raadsbijeenkomsten te volgen, zowel fysiek als digitaal (TV en streams).

Raadsleden in de klankbordgroep kijken namens de hele raad mee over de schouder van het college. Zij adviseren het college, waarbij het college helder aangeeft wat het met de adviezen gaat doen.

In de vorige raadsperiode zijn dhr. Nutma, Vogelzang en Van der Meulen in deze klankbordgroep benoemd. Het presidium heeft daaraan recent tijdelijk toegevoegd dhr. Braaksma, dhr. Dijkstra en dhr. Damstra.

Voor deze klankbordgroep hebben zich de volgende kandidaten aangemeld: mevr. T.A. van der Veen, dhr. L. Dijkstra, dhr. J. Nutma, dhr. D. van der Meulen, dhr. P. Damstra, dhr. J.J. Postema en dhr. H.J. Kamies.

Stemmingen over personen dienen geheim en dus schriftelijk plaats te vinden. Ter vergadering worden stembriefjes uitgereikt. Voor het tot stand komen van een beslissing bij stemming wordt de volstrekte meerderheid vereist van hen die een geldige stem hebben uitgebracht.

Kanttekeningen en risico's

Zonder bovenstaande benoemingen zal de raad als geheel en ad hoc steeds de betreffende werkzaamheden moeten verrichten en dit werkt een stuk minder efficiënt.

Er ligt een risico dat voor de ene functie teveel kandidaten zich aanmelden en voor de andere juist te weinig. De fractievoorzitters wordt daarom gevraagd zo mogelijk tot enige onderlinge afstemming te komen.

Het is voor een ieder handig en plezierig dat er zoveel mogelijk kandidaten worden benoemd in een functie die daadwerkelijk bij hun affiniteit past. Ook enige spreiding over coalitie en oppositie kan wenselijk zijn.

Financiën

Er zijn geen financiële consequenties. Raadsleden krijgen als commissielid geen (extra) vergoeding.

Dokkum, 1 juni 2026

De griffier van de gemeenteraad van de gemeente Noardeast-Fryslân,

mr. S.K. Dijkstra

De raad van de gemeente Noardeast-Fryslân,

gelezen het voorstel van de griffier d.d. 1 juni 2026;

overwegende dat

- er voor de raadsperiode 2026 – 2030 leden dienen te worden benoemd in de diverse raadscommissies;
- de raad zijn eigen waarnemend voorzitters benoemt;

gelet op het bepaalde in de artikelen 16 en 107 van de Gemeentewet, de artikelen 2 t/m 4 van het Reglement van Orde van de raad en het bepaalde in de Verordening op de werkgeverscommissie;

Besluit:

1. De volgende leden te benoemen tot lid van de agendacommissie:
 - a. Mevr. M. van der Staal;
 - b. Mevr. F. Meindertsma;
 - c. Dhr. H.J. Kamies.
2. Het volgende lid te benoemen tot plaatsvervangend lid van de agendacommissie:
 - a. Mevr. T. Otte-Feenstra.
3. Mevr. M. van der Staal te benoemen als (eerste) waarnemend voorzitter van de raad.
4. Dat bij verhindering of ontstentenis van alle wethouders het ambt van burgemeester voor zijn overige werkzaamheden wordt waargenomen door mevr. R. Slijver.
5. De volgende leden te benoemen tot lid van de werkgeverscommissie:
 - a. Mevr. T.A. van der Veen;
 - b. Mevr. B.B. van Dellen;
 - c. Dhr. J. Dekkema;en mevr. R. Slijver als plaatsvervangend lid.
6. De volgende leden te benoemen tot lid van de auditcommissie:
 - a. Dhr. S.J. Vogelzang;
 - b. Dhr. M. de Boer;
 - c. Dhr. P. Mulder;
 - d. Dhr. A.A. Buwalda.
7. De volgende leden te benoemen tot plaatsvervangend lid van de auditcommissie:
 - a. Dhr. L. Feenstra;
 - b. Dhr. J. Dekkema.
8. Mevr. T. Otte-Feenstra en mevr. J. Tacoma-Dijkstra te benoemen tot *buddy* van de kinderburgemeester.
9. De volgende leden te benoemen tot lid van de adviescommissie 'Stjer fan Noardeast':
 - a. Dhr. R.J. Torensma;
 - b. Mevr. B.B. van Dellen.
10. De volgende leden te benoemen tot lid van de Klankbordgroep nieuwe raadszaal:
 - a. Mevr. T.A. van der Veen;
 - b. Dhr. L. Dijkstra;
 - c. Dhr. J. Nutma;
 - d. Dhr. D. van der Meulen;
 - e. Dhr. P. Damstra;

- f. Dhr. J.J. Postema;
- g. Dhr. H.J. Kamies.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân in zijn openbare vergadering d.d. 18 juni 2026.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

mr. S.K. Dijkstra

mr. J.G. Kramer