

# Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân



Jaartal + zaaknummer : 2026-120522  
Raadsvergadering d.d. : 18 juni 2026  
Portefeuillehouder : P. Braaksma  
Programma : (3) Soarch en Wolwêzen  
Programmaonderdeel : 304  
Onderwerp : Zienswijze begroting 2027 Dokwurk  
Begrotingswijziging : Nee

## Voorgesteld raadsbesluit

1. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2027 van Dokwurk.
2. De cijfers uit de begroting 2027 van Dokwurk op te nemen in de eigen gemeentebegroting en te verwerken in de 3e TURAP.

## Inleiding

Dokwurk voert voor onze gemeente de Wet sociale werkvoorziening (Wsw), Beschut Werken, onderdelen van de Participatiewet en Inburgering uit. Volgens de wet op de Gemeenschappelijke Regelingen (hierna GR) kunnen deelnemende gemeenten in een GR reageren (zienswijze) op de ontwerpbegroting voor het komende jaar van de GR. Een mogelijke zienswijze wordt door het Algemeen Bestuur van de GR meegenomen tijdens het definitieve besluitvormingsproces over deze ontwerpbegroting. Naast de gemeente Noardeast-Fryslân maakt ook de gemeente Dantumadiel onderdeel uit van de GR.

De ontwerpbegroting 2026 van de GR Dokwurk wordt via dit voorstel aan u voorgelegd.

Daarnaast vindt u in de bijlage ter kennisname de jaarrekening 2025 van Dokwurk.

## Beoogd effect

De missie van het sociaal ontwikkelbedrijf Dokwurk is als volgt:

- “Samen met onze partners creëren we kansen en mogelijkheden voor de inwoners van de regio Noardeast Fryslân om actief mee te kunnen doen in de samenleving. Als verbinder in de regio stellen we de medewerker en de deelnemer centraal en werken we samen aan een krachtig Dokwurk”.

## Argumenten

### 1.1 Dokwurk zet zichtbaar stappen naar een toekomstbestendig Dokwurk.

Het afgelopen jaar heeft Dokwurk gewerkt aan een Koersplan 2026-2028. Hiermee spreekt Dokwurk de wens uit om in te zetten op verdere verbreding van doelgroepen binnen het Sociaal Domein en maatwerk. Met als doel om Dokwurk te ontwikkelen van sociaal ontwikkelbedrijf naar Maatschappelijk Ontwikkelbedrijf in 2028.

Daarom zal Dokwurk haar aanbod verbreden, haar leerlijnen versterken, investeren in inclusieve technologie en bouwen aan duurzame samenwerkingen. Dokwurk verbindt daarmee werk, zorg, onderwijs en samenleving. Het bestuur onderkent ook het relatief zwakke economische klimaat in de regio Noordoost Friesland, en onderstreept hierbij het belang voor (indien mogelijk en verantwoord) behoud van werkgelegenheid in onze regio.

Deze koers is nodig om samen te bouwen aan een toekomstbestendig Dokwurk. Dit gezien de verwachte krimp van de Wsw doelgroep (die slechts mondjesmaat wordt aangevuld door beschut werkers) en de steeds complexer wordende ondersteuningsvraag van de doelgroepen. Daarnaast speelt Dokwurk hiermee in op maatschappelijke ontwikkelingen, zoals de Participatiewet in Balans en het rijksprogramma Toekomstbestendige Sociale Infrastructuur (zie pagina 9 Programma begroting 2027 Dokwurk (Bijlage 2)).

### 1.2 Het meerjarenperspectief laat zien dat Dokwurk financieel gezond is.

Dokwurk beschrijft dat het op veel plaatsen onrustig is in de wereld, wat zorgt voor onzekerheid op de wereldwijde economie. Daarnaast worden gemeenten naar verwachting vanaf 2028 geconfronteerd met forse bezuinigingen op de rijksoverheidsmiddelen. Ondanks deze signalen zijn deze bezuinigingen nog niet

terug te zien in de rijksmiddelen voor de Wet sociale werkvoorziening (Wsw), beschut werken, de doelgroep Loonkostensubsidie (LKS) en re-integratie. Het financieel perspectief voor de komende jaren bij Dokwurk is vanwege dit gegeven relatief stabiel. De exploitatieruimte staat, vanwege krimp op de Wsw, wat onder druk maar het beeld voor de komende jaren blijft daarentegen wel relatief stabiel.

Er is sprake van een gezonde solvabiliteit (54,9%). Let wel, dit is inclusief de bestemmingsreserves welke de komende jaren vanwege de overeengekomen bestemmingen zullen worden aangewend (huisvestingskosten).

In de meerjarenbegroting ziet Dokwurk een trend van licht dalende baten en licht oplopende bedrijfskosten. De dalende baten komen voort uit de krimp van de Wsw doelgroep. De gestaag oplopende kosten hebben met name te maken met het duurder worden van de organisatie op het vlak van het staf- en kaderpersoneel. De veranderende doelgroepen onder de Participatiewet doen een steeds groter appel op de begeleidingsintensiteit en daarnaast vraagt uitstroom van de (oude) doelgroep Wsw in toenemende mate om herbezetting vanuit de reguliere arbeidsmarkt.

Opschaling, kaderverruiming en het zoeken naar nieuwe verdienmodellen zijn nodig om de efficiency te verbeteren en een financieel gezond Dokwurk voor nu en in de toekomst te kunnen blijven waarborgen.

Het integraal begrotingstekort voor 2027 is geraamd op € 685.000,- (in 2026 was dat € 1.076.000,-). Het aandeel voor onze gemeente in dat begrotingstekort is 71,3% (verdeelsleutel aantal Wsw-ers) en komt neer op € 488.663,-.

Dit begrotingstekort is daarmee ruim 4 ton gunstiger (!) dan eerder voor 2027 afgegeven via de programmabegroting van 2026. Deze gunstige ontwikkeling komt daarmee op een goed moment voor onze deelnemende gemeenten vanwege het eerder beschreven en verwachte "ravijnjaar 2028".

De verwachting is dat Dokwurk de komende jaren gestaag in haar bedrijfsomvang zal krimpen. Hier wordt voortdurend door Dokwurk op geanticipeerd en dit komt ook tot uitdrukking in de meerjarenbegroting.

Het geraamde integraal tekort over de afgelopen jaren is als volgt:

2026: € 1.076.000

2025 € 1.552.000 (bijgesteld naar € 946.000,-, 20-03-2025)

2024 € 1.768.000

2023 € 1.558.000

2022 € 1.461.000

De resultaten over 2023, 2024 en 2025 zijn respectievelijk 2,1 miljoen, 4,3 miljoen en 1,8 miljoen boven begroting. Gezien de ontwikkeling in de gemeentelijke bijdragen van Dokwurk over de afgelopen jaren en de resultaten van de afgelopen twee jaren, stelt het college uw raad dan ook voor geen zienswijze in te dienen.

### **2.1 De gemeentelijke begroting dient aangepast te worden.**

De nieuwe begroting van Dokwurk is ontvangen voor 2027 tot en met 2030. Deze wijkt op een aantal punten af van onze huidige begroting.

De verschillen zitten vooral in het exploitatietekort en de bedragen voor WSW, begeleiding en re-integratie. Sommige bedragen zijn hoger en andere lager dan eerder geraamd.

Omdat dit nieuwe cijfers zijn, verwerken we deze verschillen in de eerstvolgende TURAP.

### **Toelichting op de bijlagen: Jaarrekening 2025**

Het jaar 2025 is voor Dokwurk, en daarmee ook voor de gemeenten, uitzonderlijk goed verlopen. Dit was te zien in een bijstelling van het geraamde integraal tekort van € 1.552.000,- naar € 946.000,-. Voor Dokwurk stond de periode 2023–2025 in het teken van stabilisatie, doorontwikkeling en nieuwbouw. In deze periode heeft Dokwurk belangrijke stappen gezet in het verbreden van haar dienstverlening, het versterken van samenwerkingsverbanden binnen het sociaal domein en het professionaliseren van de interne organisatie. Tegelijkertijd is duidelijk geworden dat de maatschappelijke context structureel verandert. De klassieke Wsw-populatie neemt af, terwijl de instroom van nieuwe doelgroepen met complexe ondersteuningsvragen toeneemt. Dokwurk heeft zich in deze context ontwikkeld tot een betrouwbare en flexibele uitvoeringspartner voor gemeenten.

De jaarrekening van 2025 wordt ter kennisname aangeboden.

### **Toetsing aan Omgevingsvisie**

Niet van toepassing.

### **Kanttekeningen en risico's**

Niet van toepassing.

### **Financiën**

De nieuwe meerjarenbegroting van Dokwurk voor de periode 2027–2030 wijkt af van de huidige gemeentelijke begroting. Op totaalniveau leiden deze afwijkingen in alle jaren tot een verhoging van de geraamde lasten. Hierin is het project Meedoen ook meegenomen.

Voor 2027 bedraagt het verschil circa € 177.000 nadelig. In 2028 en 2029 nemen de nadelige verschillen verder toe tot respectievelijk circa € 233.000 en € 347.000. In 2030 bedraagt het nadeel circa € 357.000.

Dit betekent dat voor de gehele periode 2027–2030 aanvullende middelen moeten worden bijgeraamd. De financiële gevolgen worden verwerkt in de 3e TURAP.

Voor onze berekeningen volgen we de begroting van Dokwurk, gebaseerd op het model van Berenschot. Dit model sluit aan op de circulaires van het Rijk en maakt het mogelijk om de rijksvergoeding goed te koppelen aan de lokale uitvoering.

### **Vervolg en planning**

Na besluit van uw raad wordt Dokwurk geïnformeerd over uw besluit.

### **Communicatie + Participatie**

Niet van toepassing.

### **Bijlagen**

1. Aanbiedingsbrief Ontwerpbegroting 2027;
2. Ontwerpbegroting 2027 Dokwurk;
3. Aanbiedingsbrief Jaarrekening 2025;
4. Jaarrekening 2025 Dokwurk.

Dokkum, 19 mei 2026

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân,

de secretaris, H.J.C.M Verbunt MBA

de burgemeester, mr. J.G. Kramer

De raad van de gemeente Noardeast-Fryslân,  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 mei 2026;  
gelet op het bepaalde in artikel 35, Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr);

**Besluit:**

1. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2027 van Dokwurk.
2. De cijfers uit de begroting 2027 van Dokwurk op te nemen in de eigen gemeentebegroting en te verwerken in de 3e TURAP.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân in zijn openbare vergadering d.d. 18 juni 2026.

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

mr. S.K. Dijkstra

mr. J.G. Kramer