

Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân

Jaartal + zaaknummer : 2022 / 2022-144103
Raadsvergadering d.d. : 1 december 2022
Portefeuillehouder : Soepboer / De Vries
Programma : (6) Romte
Programmaonderdeel : beheer openbare ruimte
Naam opsteller : H. Hummel (E-mail: h.hummel@noardeast-fryslan.nl)
Onderwerp : Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Noardeast-Fryslân
Begrotingswijziging : nee

Voorgesteld raadsbesluit

1. De bijgaande Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur Noardeast-Fryslân (AVOI) vast te stellen.
2. Artikel 2:11, vierde lid, van de Algemene plaatselijke verordening Noardeast-Fryslân (APV) te wijzigen in:

Het verbod is voorts niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur, de Wegenverordening provincie Fryslân, de Telecommunicatiewet of de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI) 2022 Noardeast-Fryslân.

Inleiding

De gemeente wenst een integraal en uniform beleid voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden vast te stellen. Hiervoor is het noodzakelijk dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn.

Beoogd effect

Met de vaststelling van de AVOI wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels een verordening die voldoet aan de wettelijke kaders.

Argumenten

1.1 Gemeenten zijn verplicht een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatie rol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden, conform de Telecommunicatiewet (Tw).

Een telecommunicatieverordening bevat enkel regelgeving die alleen van toepassing is bij werkzaamheden van aanbieders van een (al dan niet openbaar) elektronisch communicatienetwerk. Dergelijke (wettelijke) regelgeving voor werkzaamheden van de overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven) ontbreekt. De onderhavige AVOI wil daarin voorzien.

1.2 De gemeente dient conform de Tw werkzaamheden uit te voeren bij de aanleg van kabels voor elektronische communicatienetwerken.

Deze werkzaamheden zijn onderdeel van de coördinerende rol van de gemeente als beheerder van openbare grond. De coördinerende rol van de gemeente ten opzichte van overige ondergrondse infrastructuur is vooralsnog binnen de gemeente niet vastgelegd in een eenduidig gemeentelijk beleid.

1.3 De gemeente wenst de AVOI vast te stellen in het kader van eenduidigheid.

Daardoor gaan voor de netbeheerders van alle disciplines dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden. De vast te stellen AVOI geeft ook de juiste invulling aan de conform de Tw verplichte verordening. Er is, zowel bij de gemeente als bij de netbeheerders, behoefte aan uniformiteit van regelgeving met betrekking tot het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen van alle disciplines in openbare gronden.

1.4 In de AVOI worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen.

Het betreft onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving. Op grond van artikel 3 van de AVOI stellen burgemeester en wethouders nadere regels vast door middel van uitvoeringsvoorschriften (het Handboek kabels en leidingen) en een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen.

2.1 In de APV moet verwezen worden naar de AVOI. Artikel 2:11, vierde lid van de APV moet daarom gewijzigd worden.

Artikel 2:11, vierde lid van de APV wordt gewijzigd in: *Het verbod is voorts niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur, de Wegenverordening provincie Fryslân, de Telecommunicatiewet of de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI) 2022 Noardeast-Fryslân.*

Kantttekeningen en risico's

1.1 Netbeheerders kunnen bezwaren indienen tegen het genomen besluit.

De kans dat netbeheerders bezwaren indienen is klein omdat netbeheerders content zijn met de aanpak en uitzien naar uniformering. De netbeheerders weten dat de gemeente hierin uniform wil optreden.

Financiën

We stellen voor de leges te wijzigingen op basis van de te verlenen diensten. Deze wijziging zal meegenomen worden bij de vaststelling van de legesverordening 2023 (it Beslút van 15 december).

Vanaf 01-01-2023 worden er ook leges in rekening gebracht voor het in behandeling nemen van de meldingen. Dit is een extra opbrengst ten opzichte van de oude verordening. Deze dienst werd al uitgevoerd dus er worden geen extra kosten gemaakt.

Het voorstel voor de leges is als volgt:

Meldingen (werkzaamheden tot 25 meter)	€ 89,95 per melding
Instemmingen (tot 5000 meter)	€ 331,10 per instemming
Instemmingen (vanaf 5000 meter)	€ 0,07 per meter

Met het aanpassen van de tarieventabel van de Verordening op de heffing en invordering van leges gemeente Noardeast-Fryslân worden na vaststelling van de AVOI voortaan de juiste legesinkomsten voor de gemeente gegenereerd doordat de tarieven uniform voor alle netbeheerders gelden.

Er zijn in de toekomst meer legesinkomsten te verwachten dan voorheen omdat alle aanvragen (meldingen en instemmingen) van netbeheerders legesplichtig worden. De extra inkomsten zijn afhankelijk van het aantal en de omvang van de projecten die de netbeheerders willen uitvoeren binnen de gemeente. De legesinkomsten dekken in ieder geval de kosten die de gemeente moet maken in het kader van de instemmings- en meldingsprocedure.

In de tabel hieronder een weergave van de legesinkomsten in 2021 en wat de verwachte inkomsten zijn met de nieuwe tarieven op basis van de hoeveelheden van 2021:

	aantal vergunningen	totale meters vergund	in rekening gebracht aan leges	in rekening gebracht strekkende meter sleuf	aantal vergunningen 5000 en meer meter	aantal meldingen	totale opbrengsten
2021	218	131639,4	€ 64.310,00	€ 24.300,54	4	207	€ 88.610,54
2023			€ 72.179,80	€ 7.690,13		€ 18.619,65	€ 98.489,58

Vervolg en planning

AVOI

De AVOI treedt in werking op de dag na bekendmaking.

APV

In de verbodsuitsluitingen van artikel 2:11, vierde lid, van de Algemene plaatselijke verordening Noardeast-Fryslân (APV) dient naar de AVOI te worden verwezen in plaats van naar de Telecommunicatieverordening. De tekst van genoemde artikel uit de APV gemeente Noardeast-Fryslân wordt hierop aangepast zoals in bijgaand extra ontwerp-raadsbesluit is aangegeven.

Leges

Gelijktijdig met de jaarlijkse legesaanpassingen 2023 zullen in Hoofdstuk 13 van de tarieventabel van de Verordening op de heffing en invordering van leges gemeente Noardeast-Fryslân de legestarieven worden aangepast onder voorwaarde dat de AVOI wordt vastgesteld. De titel van het hoofdstuk wordt gewijzigd in “Kabels en leidingen”. Op 15 december 2022 zal hierover een voorstel aan de raad worden voorgelegd samen met andere Leges-wijzigingsvoorstellen.

Communicatie + Participatie

Een uniforme AVOI met nadere regels is reeds in een (regionaal) inspraaktraject afgestemd met de netbeheerders. De netbeheerders zijn content met de aanpak en zien uit naar uniformering. De netbeheerders weten dat de gemeente hierin uniform wil optreden. Er zijn geen bezwaren te verwachten van de netbeheerders.

De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Noardeast-Fryslân en de aanpassing van de APV treden, nadat ze op de juiste wijze zoals bedoeld in artikel 139 van de Gemeentewet zijn bekendgemaakt, in werking. Inwerkingtreding vindt vervolgens plaats op de dag na publicatie op digitale wijze.

Bijlagen

1. Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Noardeast-Fryslân;
2. Raadsbesluit tot wijziging van artikel 2:11 APV;
3. Toelichting op de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Noardeast-Fryslân;
4. De wijziging van hoofdstuk 13 van de tarieventabel van de Verordening op de heffing en invordering van leges gemeente Noardeast-Fryslân.

Dokkum, 1 november 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân,

de secretaris, H.J.C.M Verbunt MBA

de burgemeester, mr. J.G. Kramer