

Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân



Jaartal + zaaknummer : 2019 / Z229953
Raadsvergadering d.d. : 6 juni 2019
Portefeuillehouder : T. Berends
Programma : (1) Ynwenner en Bestjoer
Programmaonderdeel : ICT
Onderwerp : Centrumregeling samenwerking Noardeast-Fryslân - Leeuwarden
Begrotingswijziging : nee

Samenvatting

Per 1 januari 2019 is de gemeente Noardeast-Fryslân door herindeling ontstaan. Dit is aanleiding om de bestaande centrumgemeente-regeling die de GR DDFK in liquidatie met gemeente Leeuwarden heeft, op te heffen en een nieuwe centrumgemeente-regeling aan te gaan. Van deze gelegenheid wordt gebruik gemaakt om ook een aantal andere onderwerpen in de regeling nader uit te werken (dit betreft 'technische' aanpassingen die onder andere door de AVG en de Archiefwet nodig zijn) en om te herhalen c.q. te benadrukken welke achtergronden er voor de horizontale gemeentelijke samenwerking bestaan. Dit laatste is onder meer relevant voor de periodieke toetsing door de accountant op financiële rechtmatigheid van de samenwerking.

Het opheffen van de centrumgemeente-regeling tussen de GR DDFK in liquidatie en de gemeente Leeuwarden kan door het DB van de GR DDFK in liquidatie worden afgehandeld.

Juridisch gezien is er sprake van opheffing van de oude centrumgemeente-regeling, gelijktijdig gevolgd door een nieuwe centrumgemeente-regeling (met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019). Een eenvoudige wijziging van de centrumregeling gaat in ons geval niet op i.v.m. de liquidatie van de GR-DDFK.

Besluit

De raad besluit:

de Centrumregeling samenwerking Noardeast-Fryslân en Leeuwarden aan te gaan middels het vaststellen van bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte ontwerp centrumgemeente regeling samenwerking Noardeast-Fryslân en Leeuwarden.

Motivering van het besluit

De gemeente Leeuwarden werkt al jaren samen met de voormalige gemeenten Dongeradeel, Ferwerderadiel en Kollumerland ca (opgegaan in Noardeast-Fryslân) en met de gemeente Dantumadiel op het terrein van de bedrijfsvoering.

De doelstelling van deze samenwerking is gelegen in het navolgende. Gemeenten zijn de bestuurslaag die het dichtst bij haar inwoners staat. Inwoners zijn voor een groot aantal zaken afhankelijk van de gemeente waarin zij wonen. Een inwoner moet er van op aan kunnen dat de dienstverlening die hij of zij vraagt goed, snel en betaalbaar is en dat de gemeente de aan haar opgelegde wettelijke taken maximaal effectief en efficiënt uitvoert. Het gaat immers om maatschappelijke basisvoorzieningen die de overheid haar inwoners dient te leveren. De bundeling van de ondersteunende diensten of taken in het Shared Service Centrum (SSC) heeft als doel een goede, snelle en betaalbare openbare dienstverlening aan de inwoners in alle samenwerkende gemeenten. Voor een dergelijke dienstverlening is het noodzakelijk dat de bedrijfsvoering en interne dienstverlening, waarbij o.a. een goede ICT infrastructuur, goed op orde is. De goede en betrouwbare ICT infrastructuur wordt gezien als backbone voor de openbare dienstverlening en uitoefenen van de wettelijke taken door de samenwerkende gemeenten.

Bundeling van allerlei diensten en taken door de gemeenten betekent een bundeling van kennis en ervaring en ook de zekerheid dat te allen tijde voldoende gekwalificeerd personeel beschikbaar is. De samenwerking zorgt voor meer uitvoeringskracht voor de gezamenlijke gemeenten, ook gelet op de steeds verder gaande complexiteit van de openbare dienstverlening en beschikbare budgetten die onder druk staan. De samenwerking is verder gelegen in de detachering en uitwisseling van ambtenaren en medewerkers van de deelnemende gemeenten in het SSC. Er wordt in de medewerkers van de samenwerkende gemeenten

geïnvesteed door opleiding en training, alles gericht op een verbetering en ten dienste van een goede openbare dienstverlening en goede uitvoering van wettelijke taken van de gemeenten aan haar burgers.

De samenwerkende gemeenten voeren regelmatig overleg op DB/College niveau over de gang van zaken, waarbij ieder punten in kan brengen over de invulling en verloop van de samenwerking. Naast dit bestuurlijk overleg is er regelmatig hoog ambtelijk overleg over de uitvoering.

Deze gemeentelijke samenwerking is onder meer ook ondersteunend aan de deels wettelijk verplichte en ook deels vrijwillige samenwerking binnen Sociaal Domein Fryslân. Deze samenwerking is ook gericht op een doeltreffende en doelmatige uitvoering van de wetgeving dienend aan de inwoners. De uitvoering van de taken in het sociale domein dient effectief en efficiënt te zijn. De bestaande samenwerking tussen de gemeenten is onlangs geëvalueerd en besloten is om deze voort te zetten. De wettelijke taken op het terrein van jeugdhulp, maatschappelijke ondersteuning en participatie en de functies voor deze taken zien op beleidsvoorbereiding, de inkoop, het contractmanagement en -beheer en de uitvoering en het financieel-administratief verwerken alsmede het cliëntenbeheer. O.a. de ICT infrastructuur is daarbij een belangrijk onderdeel en vergemakkelijkt de samenwerking ook binnen het sociaal domein. Ook voor deze samenwerking vindt regelmatig bestuurlijk en hoog ambtelijk overleg plaats.

Ook voor eventuele samenwerking bij de uitvoering van publieke dienstverlening en wettelijke taken op andere beleidsvelden is voor de samenwerkende gemeenten in eerste plaats noodzakelijk dat op het vlak van bedrijfsvoering en interne dienstverlening een goede basis is gecreëerd. Een goede ICT infrastructuur is dan een vereiste en deze bevordert een dergelijke samenwerking. Er kan dan een situatie ontstaan waarin er locatieonafhankelijk en daardoor effectiever en efficiënter kan worden gewerkt.

Deze samenwerking is juridisch vorm gegeven in een lichte publiekrechtelijke overeenkomst, te weten een centrumregeling als bedoeld in artikel 8, vierde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kent de mogelijkheid dat een centrumregeling wordt getroffen tussen twee gemeenten dan wel tussen één gemeente en één of meer andere openbare lichamen. Deze centrumregeling is een gemeenschappelijke regeling zonder eigen bestuur en zonder een eigen uitvoeringsorganisatie. Een en ander wordt nader uitgewerkt in de periodiek door de samenwerkende gemeente af te sluiten SLA's.

De samenwerking wordt door alle gemeenten tot nu toe als positief ervaren. Dit is ook reden om de samenwerking te continueren en voor te stellen een nieuwe centrumgemeente regeling aan te gaan met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019. Verder is afgesproken dat alle rechten en verplichtingen van de GR DDFK volgend uit de centrumgemeente regeling GR DDFK gemeenten en Leeuwarden onvoorwaardelijk worden overgenomen door de gemeente Noardeast-Fryslân.

Welk programmadoel wordt hiermee gediend?

Verbeteren van de dienstverlening.

Wat gebeurt er als we het niet doen?

Dan moet de GR DDFK blijven bestaan totdat de gemeenteraad van Noardeast-Fryslân besluit alsnog een nieuwe centrumregeling aan te gaan met de gemeente Leeuwarden. Een alternatief is uiteraard uittreden uit de huidige centrumregeling, met alle praktische en financiële consequenties van dien.

Financiële aspecten

Niet van toepassing.

Communicatie en participatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

- Centrumgemeente regeling samenwerking Noardeast-Fryslân en Leeuwarden

Dokkum, 21 mei 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân,

de secretaris, H.J.C.M Verbunt MBA

de burgemeester, drs. H.H. Apotheker

Raadsbesluit

2019 / Z229953



De raad van de gemeente Noardeast-Fryslân,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 mei 2019;

Besluit:

de Centrumregeling samenwerking Noardeast-Fryslân en Leeuwarden aan te gaan middels het vaststellen van bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte ontwerp centrumgemeente regeling samenwerking Noardeast-Fryslân en Leeuwarden.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân in zijn openbare vergadering d.d. 6 juni 2019.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

mr. S.K. Dijkstra

drs. H.H. Apotheker