

Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân



Jaartal + zaaknummer : 2020 / 2018-Z75757

Raadsvergadering d.d. : 25 juni 2020

Portefeuillehouder : Burgemeester J.G. Kramer

Programma : (1) Ynwenner en Bestjoer

Programmaonderdeel : Veiligheid

Naam opsteller : J. Boskma (E-mail: j.boskma@noardeast-fryslan.nl)

Onderwerp : Vaststelling Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Noardeast-Fryslân
2020

Begrotingswijziging : nee

Samenvatting

Vanwege de gemeentelijke herindeling naar Noardeast-Fryslân dienen de Algemeen Plaatselijke Verordeningen van de opgeheven gemeenten Dongeradeel, Ferwerderadiel en Kollumerland c.a. binnen twee jaar na de datum van herindeling te zijn vervangen door een Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) voor de nieuwe gemeente. De ontwerp APV en toelichting daarop zijn bij dit voorstel gevoegd.

De APV is de verordening van de gemeente die regels bevat over het openbare leven en de openbare ruimte in de gemeente en is daarmee een grote verordening met veel artikelen. De APV geldt voor iedereen binnen de gemeente en is bedoeld om de gemeente netjes en leefbaar te houden voor iedereen. In de APV staan regels (verbodsbepalingen, algemene regels, mogelijkheden voor vergunning of ontheffing) over veiligheid, verkeerszaken, horeca-aangelegenheden, milieubescherming en het tegengaan van overlast. De APV bevat ook een strafbepaling (geldboete) als de regels worden overtreden.

Voor de opmaak van een nieuwe APV voor Noardeast-Fryslân is, zoveel als mogelijk, een harmonisatie van de bepalingen van de bestaande APV's als uitgangspunt genomen. Daarbij is zoveel mogelijk aangehaakt bij de model-APV van de VNG. Omdat er grote verschillen zaten in de oude APV's is gelijktijdig harmoniseren en deregulering van verschillende regelingen lastig, maar wij menen dat hierin verantwoorde keuzes zijn gemaakt. Soms heeft dit geleid tot een hernieuwd vergunningstelsel, maar vaak op een manier dat deze, via uitzonderingen, voor een groot deel van de doelgroep niet tot een vergroting van administratieve lastendruk zal leiden. Tot slot zijn er in het kader van deregulering ook een aantal bepalingen niet opnieuw opgenomen in de nieuwe APV.

Na vaststelling van de APV zal er uitvoering gegeven moeten worden aan de vastgestelde verordening. Dit houdt in dat er nog nadere regels, aanwijzingsbesluiten en evt. beleidsregels opgesteld gaan worden (standplaatsvergunning, terrasvergunning, evenementenvergunning etc.). Ook zullen in het kader van toezicht en handhaving nog een aantal uitvoeringsmaatregelen nodig zijn. Hierdoor zal de inwerkingtreding van de verordening waarschijnlijk eind van het jaar zijn, maar in ieder geval voor 1 januari 2021.

De ontwerp-APV heeft voor het geven van zienswijzen en/of bedenkingen daarop in de periode van 15 april tot 15 mei ter inzage gelegen voor ingezetenen en belanghebbenden.

Wij zullen voorafgaand aan It Debat op 4 juni a.s. de zienswijzen/bedenkingen, en onze reactie daarop, aan uw raad geven.

Besluit

De raad besluit:

de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Noardeast-Fryslân vast te stellen.

Motivering van het besluit

1. Inleiding

Vanwege de gemeentelijke herindeling naar Noardeast-Fryslân dienen de APV's van de opgeheven gemeenten Dongeradeel, Ferwerderadiel en Kollumerland c.a. binnen twee jaar na de datum van herindeling

te zijn vervangen door een APV voor de nieuwe gemeente. Tot de inwerkingtreding van deze nieuwe APV gelden de bestaande APV's nog in het gebied waarvoor zij hebben gegolden.

Voor de opmaak van een nieuwe APV voor Noardeast-Fryslân is, zoveel als mogelijk, een harmonisatie van de bepalingen van de bestaande APV's als uitgangspunt genomen.

Er is niet gepoogd om, vanaf een nul-situatie, een geheel nieuwe, eigen APV voor de nieuwe gemeente te schrijven, mede omdat de bestaande APV's tot aan de herindeling actueel zijn gebleven en ook regelmatig zijn gewijzigd (daartoe ook vaak aangespoord vanuit de lokale en regionale (politiebasiseenheid) driehoeken).

Wel is zoveel mogelijk aangehaakt bij de (ook regelmatig geüpdate) model-APV van de VNG. De bestaande bepalingen van de APV's kenden ook al voor een groot deel hun oorsprong daaruit, maar de nu opgemaakte ontwerp-APV voor Noardeast-Fryslân is langs de laatste updates van de model-APV van de VNG gelegd. Deze heeft ook een iets andere opmaak gekregen (indeling binnen de hoofdstukken, benaming hoofdstukken en afdelingen) die in de ontwerp-APV is overgenomen.

Ook is gekeken naar de mogelijkheid om de APV van Dantumadiel mee te laten harmoniseren. Dat is grotendeels gelukt, waardoor de beide ontwerp-APV's van Noardeast-Fryslân en Dantumadiel voor een groot deel gelijkkluidend zullen kunnen zijn.

Tijdens de voorbereiding op bijgaand ontwerp is gebruik gemaakt van een ambtelijke werkgroep APV, die vrij spoedig is opgedeeld in twee subwerkgroepen: Openbare orde en veiligheid en Fysieke leefomgeving. Dit is gebeurd omdat in het begin de gedachte voorstond om, gegeven de Omgevingswet, voor te sorteren op het opnemen van regels uit de APV omtrent de fysieke leefomgeving in een toekomstig gemeentelijk omgevingsplan, zoals de Omgevingswet voorschrijft (binnen een overgangperiode).

Vanwege de gebleken (lange) overgangstermijn voor deze opname in de (uitgestelde) Omgevingswet is uiteindelijk gekoerst op één nieuwe APV voor zowel Noardeast-Fryslân en Dantumadiel.

2. De belangrijkste verschillen t.o.v. de oude APV's van de opgeheven gemeenten

De vier APV's van de DDFK-gemeenten verschillen onderling in de mate van deregulering. De APV van Dongeradeel kent een vrij hoog dereguleringsgehalte t.a.v. vergunningstelsels, gevolgd door die van Dantumadiel en Kollumerland c.a. De APV van Ferwerderadiel is het minst gedereguleerd, wat te maken had met het niet georganiseerd zijn van die gemeente binnen een zelfde politiebasiseenheid en binnen ANNO-verband (vgl. dereguleringsproject via Pro Facto aan het begin van dit decennium)

Het harmoniseren van dergelijke verschillen is lastig, maar wij menen dat hierin verantwoorde keuzes zijn gemaakt, die soms tot een hernieuwd vergunningstelsel hebben geleid, maar vaak op een manier dat deze, via uitzonderingen, voor een groot deel van de doelgroep niet tot een vergroting van administratieve lastendruk zal leiden.

Daarnaast is gekeken naar het dereguleren van enkelvoudige verbodsbepalingen. In het verleden zijn de oude APV's wat dat betreft al behoorlijk gedereguleerd, maar daar is nu nogmaals naar gekeken en heeft tot het schrappen van bepalingen geleid.

Hoofdstuk 1

De VNG-modelbepalingen in hoofdstuk 1 zijn overgenomen in de ontwerp-APV.

Het gaat om algemene bepalingen, zoals de begripsbepalingen, een regeling van de beslistermijn op aanvragen, het stellen van voorschriften aan vergunningen of ontheffingen, intrekking of wijziging en weigeringsgronden.

De bepaling over de duur van een vergunning of ontheffing (art. 1:7) gaat uit van gelding voor onbepaalde tijd, tenzij bij vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet. Dit laatste is aan de orde als het om zgn. schaarse vergunningen of ontheffingen t.b.v. dienstverlening gaat.

Beide uitgangspunten worden door de Dienstenrichtlijn voorgeschreven. Het zijn van een schaarse vergunning kan volgens de jurisprudentie van het Europese Hof zijn gelegen in, bijvoorbeeld, de openbare orde en in de bescherming van consumenten (bijv. bij standplaatsvergunningen).

Hoofdstuk 2

De verbodsbepalingen m.b.t. het verlenen van diensten op door het bevoegde bestuursorgaan aangewezen wegen en het bij vorst water over de weg te laten lopen zijn geschrapt, conform de model-APV van de VNG. De bepaling m.b.t. het reguleren van voorwerpen op de weg, niet overeenkomstig de publieke functie van de weg, is gegoten in de vorm van een algemeen verbod met ontheffingsmogelijkheid (i.p.v. een vergunningstelsel (met uitzonderingen) zoals in de APV's van Dongeradeel en Dantumadiel). De

verbodsbepaling voor wat betreft de bruikbaarheid van de weg laat ruimte als op voetpaden een vrije doorgang van 1.20 meter en op rijbanen een vrije doorgang van 3.50 meter over blijft (dan geldt het verbod niet).

De verbodsbepaling is niet van toepassing op o.a. terrassen en standplaatsen voor warenverkoop. Voor deze zaken zal een nieuw vergunningstelsel gaan gelden t.o.v. de APV van Dongeradeel en (deels) Dantumadiel. Hierover hieronder meer.

Ook wordt het stellen van nadere regels mogelijk gemaakt t.a.v. uitstallingen en reclameborden op de weg. De regeling in deze bepaling is conform de VNG-modelbepaling en zal naar verwachting voldoende ruimte laten voor tijdelijke activiteiten op de weg (steiger- en containerplaatsing) zonder ontheffingsverplichting. Hetzelfde kan gaan gelden voor plaatsen van uitstallingen en reclameborden (o.g.v. nader te stellen regels door het college).

Voor de bepaling die het maken van een uitrit regelt, is gekozen voor de variant die in Dantumadiel geldt; een vergunningplicht, behoudens voor de gevallen die in door het college te stellen nadere regels zijn beschreven.

Hierdoor wordt ruimte gemaakt voor vergunningvrije aanleg, en in de naar verwachting zeer uitzonderlijke gevallen die daarbuiten vallen dient een vergunning te worden aangevraagd en volgt een aparte beoordeling t.o.v. de in de bepaling beschermde belangen.

In de VNG-modelbepaling wordt van een meldingenstelsel uitgegaan (altijd een gewenste aanleg melden, waarna beoordeling volgt). De hier gekozen variant geeft meer vrije ruimte voor burgers en bedrijven.

De VNG-modelbepaling die een rookverbod in bossen en natuurterreinen (heide en veengronden) instelt gedurende een door het college aangewezen periode is hier in de ontwerp-APV weer ingevoerd. De keuze hiervoor is gemaakt vanwege de steeds vaker voorkomende droogteperiodes in onze gemeente.

De ijswegbepalingen zijn t.o.v. de uitgebreide verboden in de APV Dongeradeel gecompriemd tot één bepaling, dit in overeenstemming met een ontwerp dat in 2017 door de Veiligheidsregio is geadviseerd aan de gemeenten. Ook is op grond van dat advies in de evenementenvergunningbepalingen een wedstrijd en toertocht op het ijs als evenement gedefinieerd en is een akkoord van de ijswegencentrale als aanvraagvereiste opgenomen.

De evenementenvergunningbepalingen zijn (verder) vergelijkbaar met de bepalingen uit de oude APV's. De bepaling met de beschrijving van een klein evenement (art. 2.24) is aangepast (verruimd); naast een verhoging van het maximale aantal bezoekers (150) is de maximale oppervlakte per object vergroot (25m², met een totaalmaximum van 75m²), waardoor objecten als een partytent en een speelkussen onder een melding kunnen worden geplaatst.

Ook is het houden van een snuffelmarkt onder het begrip evenement gebracht.

Daarnaast is de mogelijkheid van een nadere regeling van het college voor een aanvraagtermijn t.a.v. grote evenementen opgenomen, die eerder kan worden gesteld dan de standaard-termijn in de APV van 8 weken voor aanvang van het evenement. Zo kan voldoende ruimte worden geschapen voor een deugdelijke behandeling van een aanvraag voor een groot evenement.

Bij overschrijding van de aanvraagtermijn kan, als uiterste consequentie, de aanvraag worden geweigerd.

In de artikelen over toezicht op openbare inrichtingen, de *horecabepalingen*, hebben er aanmerkelijke aanpassingen plaatsgevonden t.o.v. die in sommige bestaande APV's.

Voor het exploitatievergunningstelsel is niet gekozen voor een vergunningplicht voor alle openbare inrichtingen (alle inrichtingen waar bedrijfsmatig logies wordt geboden en spijsen en dranken voor gebruik ter plaatse worden verstrekt; Dantumadiel, Ferwerderadiel, Kollumerland c.a.), maar alleen voor horecabedrijven (openbare inrichtingen waar waar alcoholhoudende dranken worden verstrekt).

Deze keuze is gemaakt omdat voor de zgn. droge horeca (openbare inrichtingen waar geen alcoholhoudende dranken worden verstrekt) een exploitatievergunningstelsel, naast de andere verbodsbepalingen in de APV, als te belastend kan worden gezien, ook als rekening zou moeten worden gehouden met eventuele ondermijnende criminaliteit (vergunningstelsel als toegang tot Wet Bibob-onderzoek). Wij achten de kans op dit laatste niet groot.

Tevens is in het exploitatievergunningstelsel rekening gehouden met de vrijstelling voor horecabedrijven in Dongeradeel, die geldt voor de huidige exploitanten. Deze vrijstelling is bij de herintroductie van het exploitatievergunningstelsel in de APV van Dongeradeel opgenomen. In geval van een nieuwe exploitant (of bij bedenkelijke activiteiten onder de verantwoordelijkheid van een huidige exploitant) geldt het exploitatievergunningstelsel onverkort (c.q. herleeft dat), dus moet er een vergunning worden aangevraagd.

Nieuw wordt een afzonderlijk terrasvergunningstelsel t.b.v. openbare inrichtingen. Dit stelsel richt zich op de bescherming van de bruikbaarheid van de weg, het doelmatig beheer en onderhoud van de weg en het voorkomen of beperken van overlast voor gebruikers van nabijgelegen onroerende zaken inzake het hebben van een terras op de weg.

In de bepaling is opgenomen dat een aanvraag om exploitatievergunning geacht wordt tevens een aanvraag om een terrasvergunning te zijn in geval van een terras op de weg als onderdeel van een horecabedrijf.

De sluitingsuurbepaling in de nieuwe APV, of beter gezegd het uiterste toelatingsuur (daarna een vrij sluitingsuur), is gesteld op 02.00 uur voor horecabedrijven (uitgezonderd dorpshuizen, verenigingsgebouwen en sportcomplexen, daarover hieronder meer). Voor openbare inrichtingen die mede zijn gericht op het verstrekken van eetwaren/spijzen rond het uiterste toelatingsuur voor horecabedrijven, zoals shoarmazaken, patatzaken e.d. die 's nachts geopend willen zijn, zal een echt sluitingsuur (ook geen verblijf van bezoekers daarna) gelden op 03.00 uur. De achtergrond daarvan is een geordende afwikkeling van horecastromen, met name in Dokkum, op een voor de politie, maar ook voor het taxiverkeer, acceptabel uit te voeren wijze. Het uiterste toelatingsuur voor de reguliere horeca is afwijkend van de huidige situatie in Kollumerland c.a.. Daar geldt nu een uiterste toelatingsuur van 03.00 uur. Ook wijkt dit toelatingsuur af van de situatie in Ferwerderadiel; daar geldt nu nog een echt sluitingsuur (doordeweeks om 01.00 uur, in de weekenden om 02.00 uur), dus een uiterst toelatingsuur behoeft daar geen verslechtering voor belanghebbenden te betekenen.

Voor voormalig Dongeradeel is het sluitings/toelatingsuur voor horecabedrijven nu geregeld in de Drank- en Horecaverordening.

In lijn met een bepaling in de APV van Kollumerland is ook een sluitingsuur van 01.00 opgenomen voor horecabedrijven in dorpshuizen, verenigingsgebouwen en sportcomplexen. Dit heeft een relatie met de uiterste schenktijden voor deze paracommerciële inrichtingen en daarmee ook onderscheidend t.o.v. de reguliere horeca, die een uiterste toelatingstijd heeft (en daarna open mag blijven).

Voor terrassen gaan sluitingstijden gelden van 24.00 uur (maandagen t/m vrijdagen) en 01.00 uur (vrijdagen en zaterdag). Ook dit is nieuw t.o.v. de regeling in de oude APV's.

In de sluitingsuurbepalingen is de mogelijkheid voor de burgemeester opgenomen om t.a.v. afzonderlijke openbare inrichtingen en daarbij behorende terrassen andere sluitingstijden vast te stellen. Tenslotte blijft de mogelijkheid voor de burgemeester om incidenteel ontheffing van het sluitings-/toelatingsuur te verlenen opgenomen.

Bij het opstellen van de nieuwe horeca-exploitatievergunning- en horeca-sluitingsuurbepalingen is, gelet op het vorenstaande, niet gekozen voor 1 op 1-overname van de VNG-modelbepalingen hierover (behalve de vrijstellingsregeling t.a.v. het exploitatievergunningvereiste voor horecabedrijven in Dongeradeel). De in de gemeenten bestaande situatie is daarvoor als uitgangspunt genomen.

Conform de model-APV van de VNG is gekozen om de bepalingen in de Drank- en Horecaverordeningen van Dongeradeel en Ferwerderadiel op te nemen in de ontwerp-APV (in die van Kollumerland c.a. was dat al zo).

Deze bepalingen geven een regeling voor het verstrekken van alcoholhoudende dranken in horeca-inrichtingen van zgn. paracommerciële rechtspersonen (dorpshuizen, sportkantine, jeugdsozen e.d.), ook voor wat betreft de mogelijkheid om daarin privé-bijeenkomsten te kunnen houden (jubilea, huwelijksfeesten e.d.; alleen in dorpshuizen). Ook zijn bepalingen opgenomen m.b.t. alcoholmatiging (prijsacties detailhandel, beperking verstrekking sterke drank).

M.b.t. deze bepalingen geldt dat die in de Drank- en Horecaverordening van Ferwerderadiel sterk afwijken van die in de overige oude gemeenten.

In Ferwerderadiel gelden ruime schenktijden voor alcoholhoudende dranken in inrichtingen voor paracommerciële rechtspersonen, maar geldt tevens een maximaal aantal uren in de week per inrichting van verschillende soorten paracommerciële rechtspersonen (sportkantine, jeugdsozen), niet zijnde dorpshuizen of kerkgebouwen, welke op aangifte door de burgemeester worden bevestigd.

In de andere gemeenten geldt een strikter algemeen schenktijdenregime, maar wel zonder bovengenoemde urenbeperking in de week per inrichting en waarbij een onderscheid is aangebracht tussen paracommerciële rechtspersonen van sportieve aard en overige paracommerciële rechtspersonen.

Overigens gaat als hoofdregel gelden dat het schenken van de alcoholhoudende dranken nooit buiten een tijdsduur mag gaan van een uur voor en anderhalf uur na activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving van de paracommerciële rechtspersoon. Daarnaast gelden dus de genoemde schenktijden als een soort secundaire grens (maar wel een grens).

In de ontwerp-APV is gekozen voor het striktere algemene regime (zonder de urenbeperking per inrichting) zoals dat in de voormalige gemeenten Dongeradeel, Kollumerland c.a. en Dantumadiel geldt. Wel zijn de schenktijden t.b.v. de niet-sportieve paracommerciële rechtspersonen, zoals de dorpshuizen, enigszins verruimd in de richting van de Ferwerderadielse situatie.

In de Drank- en Horecawet is overigens ook een ontheffingsmogelijkheid opgenomen voor de burgemeester om daarmee bij bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard te kunnen afwijken van de bepalingen in de ontwerp-APV die zijn gebaseerd op artikel 4 van de wet m.b.t. paracommerciële rechtspersonen.

Voor wat betreft de bepalingen m.b.t. de aanwezigheid van kansspelautomaten in horecainrichtingen wordt in de ontwerp-APV de modelbepaling van de VNG gevolgd; een extra regeling van zgn. behendigheidsautomaten (in de APV's van Dongeradeel en Ferwerderadiel) vervalt.

Daarnaast zijn ook geheel nieuwe verbodsbepalingen opgenomen m.b.t. het voeren van herkenningstekens (goederen als uiterlijke kenmerken) van verboden organisaties, zoals motorclubs e.d. In de bepaling over verboden gedragingen bij evenementen (artikel 2:26) is een verbod opgenomen, en in artikel 2:74b wordt een algemeen verbod op openbare plaatsen geïntroduceerd. Deze verboden zijn een initiatief vanuit de gemeente Groningen en er wordt gestreefd naar opname in de APV's van deze bepalingen in alle gemeenten binnen het arrondissement Noord-Nederland.

Het verbod heeft zijn werking als het Wetboek van Strafrecht niet kan worden toegepast, in geval van beroep en hoger beroep tegen verbodenverklaringen. De verboden werken dus aanvullend.

Ook is een bepaling (art. 2:74a) opgenomen die openlijk drugsgebruik op de weg en op andere openbare plaatsen verbiedt. De gemeente Ferwerderadiel had een dergelijke, vergelijkbare bepaling in de APV opgenomen (blowverbod, softdrugs). Deze, facultatieve, bepaling is overgenomen uit de model-APV van de VNG.

Tenslotte heeft een discussie in de raad van 6 maart jl. plaatsgevonden m.b.t. opname in de APV van een bepaling die het gebruik van lachgas op openbare plaatsen verbiedt.

De discussie hierover in het land, maar ook binnen de VNG, is nog niet geëindigd in een model-bepaling. De VNG acht een specifieke bepaling niet noodzakelijk vanwege de nog bestaande onduidelijkheid over het gebruik en de risico's van lachgas, de aanwezigheid van andere verbodsbepalingen m.b.t. overlastgevend gedrag in de openbare ruimte (artt. 2:47, 2:48 en 2:50) en de mogelijkheid om bij evenementenvergunning nadere verbiedende voorwaarden over lachgasgebruik te stellen. Ook wordt landelijk (volksgezondheids-) beleid t.a.v. lachgas voorbereid.

Hoewel het gebruik van lachgas in onze gemeente niet uitgebreid is (in het afgelopen jaar 5 politieregistraties) kan worden gesteld dat het "in opkomst" is, met name rond middelbare scholen.

Er zijn tot heden geen incidenten bekend in de gemeente m.b.t. lachgasgebruik in de openbare ruimte en in horeca-gelegenheden.

Er zijn inmiddels gemeenten die een specifiek lachgasgebruikverbod op openbare plaatsen hebben opgenomen in de APV, uit een oogpunt van de bescherming van de openbare orde (ongewenst, onveilig en onberekenbaar gedrag van de gebruikers) en van het milieu (vervuiling door patronen, cilinders en ballonnen). Het volksgezondheidsbelang zal moeten blijken door eventuele landelijke regelgeving.

Lachgasverkoop in (natte) horeca-inrichtingen is reeds verboden door het verbod van kleinhandel in deze inrichtingen (Drank- en Horecawet).

Er zijn ook gemeenten die in de discussie juist geen aanleiding zien om een lachgasverbod op te nemen in hun APV.

Vooralsnog stellen wij voor, om bovenstaande redenen (standpunt VNG en andere gemeenten, op handen zijnd landelijk beleid hieromtrent, situatie nu in onze gemeente) om geen lachgasverbod op te nemen in de APV. Desalniettemin zijn er ook argumenten om dat nu wel te doen. Het ligt in het vermogen van uw raad om desgewenst, door middel van een amendement, alsnog een dergelijk lachgasverbod te doen opnemen in de APV. Maar dit laten wij over aan de discussie in uw raad, conform de toezegging van de portefeuillehouder van 6 maart jongstleden.

Voor het overige geven de andere (model-)bepalingen in hoofdstuk 2 geen reden tot opmerkingen; er zijn hierin ook geen opmerkelijke onderlinge verschillen tussen de bepalingen in de APV's van de oude gemeenten en Dantumadiel.

Een aantal van deze bepalingen in de huidige APV's (gevaarlijke honden, bepalingen ter bestrijding van heling van goederen, carbidschieten, bepalingen over bijzondere bevoegdheden van de burgemeester) zijn reeds geharmoniseerd of nieuw opgenomen op initiatief van de lokale of regionale driehoek(en).

Hoofdstuk 3

Voor de bepalingen inzake prostitutie (exploitatie sexinrichting en escortbedrijf, vergunningplicht) is gekozen om de bepalingen in de nu geldende APV's van de oude gemeenten en Dantumadiel als uitgangspunt te nemen voor opname in de ontwerp-APV. Deze bepalingen zijn vanaf de opname na de landelijke opheffing van het bordeelverbod gelijkloidend.

Daar waar nodig vanwege actualisatie is gebruik gemaakt van de VNG-modelbepalingen, inclusief een bepaling met gronden voor intrekking van een vergunning. Ook is een minimum-leeftijd van 21 jaren voor prostituées opgenomen.

De VNG-modelbepalingen gaan mede uit van regeling van (bestaande) prostitutiegebieden in den lande. Die bestaan in onze gemeenten niet. De bepalingen in de ontwerp-APV zijn daarom minder uitgebreid.

Hoofdstuk 4

De bepalingen ter voorkoming of beperking van geluidhinder en hinder door verlichting, de zgn. festiviteitenregeling, als uitzondering op bepalingen in het Activiteitenbesluit milieubeheer, zijn in de APV's van de oude gemeenten en Dantumadiel verschillend geregeld.

Gekozen is voor een algemene regeling, met voorwaarden, tot aanwijzing door het college van collectieve festiviteiten per kalenderjaar en een meldingsstelsel, met voorwaarden, voor incidentele festiviteiten, dit laatste met een maximum van 4 dagen of dagdelen per kalenderjaar per inrichting t.a.v. afwijking van geluidsnormen (in de oude APV's was dit aantal 12, voor Ferwerderadiel 4 of maximaal 10) en 12 voor afwijking van de verlichtingsnormen voor sportinrichtingen.

Deze nieuwe regeling voor melding van incidentele festiviteiten m.b.t. afwijking van de geluidsnorm is een weerslag van de in de oude gemeenten en ook in Dantumadiel ontstane praktijk qua gewenste of gemelde festiviteiten.

Conform de wens van uw raad (motie) is het verbod tot oplaten van ballonnen opgenomen in artikel 4:9a van de ontwerp-APV.

Voor wat betreft de bepalingen omtrent het vellen van houtopstanden is gekozen om deze niet op te nemen in de APV.

De keuze wordt gemaakt om hier niet langer een vergunningplicht in het leven te roepen (conform de huidige situatie in Dongeradeel), waardoor een regeling niet nodig is. De APV voor Noardeast-Fryslân zal nog wel een bepaling over bestrijding van de iepziekte bevatten.

T.a.v. de mogelijkheid om het kamperen buiten kampeerplaatsen mogelijk te maken, via ontheffing of via het aanwijzen van speciale (camper-)plaatsen, wordt voorgesteld om deze regeling uit de model-APV van de VNG op te nemen in de ontwerp-APV.

Een dergelijke regeling ontbreekt in de APV's van Kollumerland c.a. en Dantumadiel.

Hoofdstuk 5

In de ontwerp-APV worden de zgn. parkeerexcessenbepalingen overgenomen uit de APV's van de oude gemeenten. Deze zijn in lijn met de VNG-modelbepalingen.

Voor de bepalingen over het inzamelen van geld of goederen, de collectegebepalingen, wordt voorgesteld om de bepalingen die in de APV van Dantumadiel staan over te nemen in de ontwerp-APV.

In de APV van Dongeradeel ontbreken dergelijke bepalingen (het collecteren is in Dongeradeel geheel vrijgelaten). In de APV van Ferwerderadiel bestaat de mogelijkheid voor het college om vrijstelling te verlenen van het verbod om zonder vergunning te collecteren aan bij besluit aan te wijzen instellingen.

De voorgestelde bepalingen handhaven een vergunningplicht, maar geven diverse uitzonderingen daarop, zoals voor de landelijke instellingen die voorkomen op het collecterooster van het Centraal Bureau Fondsenwerving en voor lokale verenigingen of stichtingen die een collecte tijdig melden.

Door deze uitzonderingen ligt een evt. vergunningaanvraag niet (meer) voor de hand; zowel de landelijke instellingen als de lokale verenigingen of stichtingen kunnen zonder vergunning collecteren, waarbij na melding altijd de mogelijkheid bestaat voor het gemeentebestuur om te kunnen toezien op evt. dubbelingen. Deze bepalingen zijn vergelijkbaar met die in de model-APV van de VNG.

Daarnaast wordt het collecteren verboden op zondagen en op andere dagen tussen 22.00 uur en 08.00 uur.

De ventbepalingen in de model-APV van de VNG worden grotendeels overgenomen in de ontwerp-APV (de ontheffingsmogelijkheid wordt weggelaten). Dit betekent dat het college in het belang van de openbare orde plaatsen en tijdstippen kan aanwijzen waar en wanneer er niet gevent mag worden. Hierbuiten is het venten vrij.

Van het aanwijzingsbesluit kan dus geen ontheffing worden verleend. Dat wordt als te omslachtig gezien; het aanwijzingsbesluit moet in zichzelf helder zijn.

De standplaatsbepalingen in de model-APV van de VNG worden wel geheel overgenomen. De keuze is gemaakt om via een vergunningvereiste, i.p.v. een vrijer regime via plaatsaanwijzingen, het innemen van standplaats voor warenverkoop te reguleren.

Dit betekent een wijziging van de regimes in Dongeradeel (enkel een vergunningvereiste in de binnenstad van Dokkum, daarbuiten is het innemen van standplaats vrij) en Dantumadiel (plaatsaanwijzingsregime; verbod om buiten deze aangewezen plaatsen standplaats in te nemen).

Zowel het vrijere regime in Dongeradeel als het plaatsaanwijzingsregime in Dantumadiel kennen beperkingen (mate van overlast, "wie komt eerst?", handhaving).

Met een vergunningregime wordt gestreefd naar duidelijkheid voor zoveel mogelijk belanghebbenden.

Daarnaast geeft de Dienstenrichtlijn ook kaders voor de werkingsduur van een vergunning; een vergunning voor een dienst als de ambulante handel mag niet voor onbepaalde tijd worden verleend (concurrentie moet kunnen plaatsvinden).

De bepalingen in de ontwerp-APV over de orde op het openbaar water zijn gelijk aan de bepalingen die nu in de APV's van Dongeradeel en Kollumerland en in de Ligplaatsverordeningen van Dantumadiel en Ferwerderadiel.

De regeling van het innemen van ligplaats en het aanleggen blijven in de ontwerp-APV vergelijkbaar met bovenstaande regelingen; het innemen van ligplaats mag alleen daar, waar het, krachtens bestemmingsplan of evt. via nadere aanwijzing van ligplaatsen, is toegestaan (of evt. met een ontheffing) en het aanleggen (gedurende maximaal drie dagen achtereenvolgend, de recreatievaart) mag in beginsel overal, behalve daar waar het, mede via aanwijzing van oevers of wateren, is verboden.

Deze bepalingen wijken af van die in de model-APV van de VNG, die een minder gedifferentieerd verbodstelsel hanteert.

De bepaling die het verbranden van afvalstoffen buiten een inrichting of anderszins vuur te stoken verbiedt, wordt t.o.v. de APV van Dongeradeel heringevoerd. T.o.v. het stookverbod in de Wet milieubeheer geeft een bepaling in de APV het belang van de handhaving van de openbare orde en veiligheid als extra toetsingsgrond.

Hoofdstuk 6

In dit hoofdstuk is de strafbepaling opgenomen; overtreding van de bepalingen in de ontwerp-APV wordt per geval gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie (hoogstens € 4.150,-).

Dit geldt niet voor bepalingen, op wier strafbaarheid de Wet op de economische delicten van toepassing is. Wie toezicht mogen gaan houden op de naleving van de APV wordt volgens art. 6:2 door aanwijzing van het college of de burgemeester bepaald. Daarbij moet rekening worden gehouden dat politie-ambtenaren (die wel een, algemene, opsporingsbevoegdheid hebben ex Wetboek van Strafvordering) voor enkel toezicht-taken (vgl. Awb) ook als toezichthouders moeten worden aangewezen.

Tenslotte dienen de oude verordeningen, welke worden vervangen door de ontwerp-APV, te worden ingetrokken (art. 6:4) en zal een overgangsbepaling gaan gelden. Deze gaan over bestaande vergunningen of ontheffingen of andere voorschriften of beperkingen die in de nieuwe APV hun overeenkomstige regeling blijven houden (deze blijven gelden onder de werking van de nieuwe APV).

Ook wordt in de overgangsbepaling geregeld dat nadere regels, beleidsregels en aanwijzingsbesluiten, die zijn gebaseerd op de in te trekken verordeningen, maar ook een overeenkomstige basis in de nieuwe APV hebben, geacht worden hun gelding te houden (voor het gebied waarvoor zij golden) onder de werking van de nieuwe APV, totdat zij zijn vervallen (Wet arhi: na twee jaar na datum herindeling) of ingetrokken en vervangen door nieuwe dergelijke besluiten.

3. Inwerkingtreding.

Bovenstaande aanpassingen t.o.v. de huidige APV's vergen na vaststelling van de nieuwe APV nadere uitwerking via nadere regels, aanwijzingsbesluiten of beleidsregels om tot een goede vergunning- of ontheffingverlening of handhaving te kunnen komen.

Ten behoeve hiervan (van een werkbare overgangssituatie) zou een moment van inwerkingtreding van de nieuwe APV (en daarmee intrekking van de oude APV's) nader bepaald kunnen worden.

Wij als college kunnen dit doen door de bekendmaking (publicatie van de nieuwe APV in het gemeenteblad) in de tijd op te schuiven.

Voor Noardeast-Fryslân is de datum van 31 december 2020 een grens vanwege de Wet arhi. Uiterlijk eind dit jaar zal de nieuwe APV in werking moeten treden.

Wij stellen uw raad van de publicatie op de hoogte.

4. Zienswijzen en bedenkingen.

De ontwerp-APV heeft van 15 april tot 15 mei jl ter inzage gelegen voor ingezetenen en overige belanghebbenden voor het kunnen geven van zienswijzen en/of bedenkingen over of tegen het ontwerp.

Deze inzage was mogelijk op het gemeentehuis en via de gemeentelijke website (organisatie en bestuur – publicaties – APV). Hieraan is ook aandacht gegeven op de gemeentepagina in de NDC.

Mede vanwege de coronasituatie zijn de exploitanten van openbare inrichtingen (natte en droge horeca) in onze gemeente met een brief op de hoogte gesteld van de zienswijzemogelijkheid en over de voor hen van belang zijnde bepalingen in het ontwerp en de aanpassingen daarin t.o.v. de huidige APV's. De ingediende zienswijzen en bedenkingen, en onze reactie daarop, zullen zo spoedig mogelijk aan uw raad worden verstrekt t.b.v. de behandeling van het ontwerp in It Debat op 4 juni a.s..

Welk programmadoel wordt hiermee gediend?

Vaststelling van een nieuwe APV voor Noardeast-Fryslân i.v.m. de gemeentelijke herindeling en harmonisatie van deze APV met die van Dantumadiel.

Wat gebeurt er als we het niet doen?

De huidige APV's van Dongeradeel, Ferwerderadiel en Kollumerland c.a. vervallen van rechtswege op 1 januari 2021 (Wet arhi).

Financiële aspecten

N.v.t.

Communicatie en participatie

Ter inzage legging ontwerp van 15 april tot 15 mei 2020, met mogelijkheid voor ingezetenen en belanghebbenden voor het indienen van zienswijzen en/of bedenkingen.

Bijlagen

- Ontwerp-APV gemeente Noardeast-Fryslân;
- Toelichting op het ontwerp.

De huidige APV's, de Drank- en Horecaverordeningen en de Ligplaatsenverordening van de voormalige gemeenten die nu Noardeast-Fryslân vormen:

https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Kollumerland%20en%20Nieuwkruisland/369098/CVDR369098_3.html;

https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Dongeradeel/39357/CVDR39357_24.html;

https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Ferwerderadiel/31043/CVDR31043_4.html;

https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Dongeradeel/317906/CVDR317906_1.html;

https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Ferwerderadiel/426255/CVDR426255_1.html;

https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Ferwerderadiel/31065/CVDR31065_1.html.

Dokkum, 12 mei 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân,

de loco-secretaris, B.T.T. Schat

de burgemeester, mr. J.G. Kramer