

Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân



Jaartal + zaaknummer : 2019 / Z207225-2018
Raadsvergadering d.d. : 9 mei 2019
Portefeuillehouder : Esther Hanemaaijer
Programma : (5) Wenjen en Omjouwing
Programmaonderdeel : Reguliere activiteiten
Onderwerp : Verklaring van geen bedenkingen

Samenvatting

In het kader van het project Harmonisatie Beleid en Regelgeving wordt het beleid van de voormalige gemeenten geharmoniseerd. Eén van de te harmoniseren stukken is de 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb).

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het college van burgemeester en wethouders een aanvraag omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingplan waarvoor een goede ruimtelijke onderbouwing is vereist (artikel 2.12, eerste lid onder 3 Wabo), alleen kan verlenen als uw raad een zogenaamde vvgb heeft afgegeven.

Uw raad kan hiervan afzien door vooraf aan te geven wanneer een vvgb al dan niet noodzakelijk is. Op basis van artikel 6.5, derde lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is uw raad bevoegd tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin geen vvgb vereist is. Het college kan dan zelfstandig de omgevingsvergunning verlenen zonder vvgb van de raad.

Voorgesteld wordt van de drie keuzeropties wat betreft het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin geen vvgb is vereist, optie 1 (voorkeursoptie) te kiezen.

Besluit

De raad besluit:

1. Raadsbesluit gemeente Dongeradeel d.d. 19 februari 2015, agendapunt 13 in te trekken.
2. Raadsbesluit gemeente Ferwerderadiel d.d. 27 januari 2011, sector III, nr. 2 in te trekken.
3. Als categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) is vereist, de categorieën van gevallen als genoemd in het raadsvoorstel onder optie 1, de geharmoniseerde lijst, aan te wijzen.

Motivering van het besluit

Aanleiding

In het kader van het project Harmonisatie Beleid en Regelgeving wordt het beleid van de voormalige gemeenten geharmoniseerd. Eén van de te harmoniseren stukken is de 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb).

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het college van burgemeester en wethouders een aanvraag omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingplan waarvoor een goede ruimtelijke onderbouwing is vereist (artikel 2.12, eerste lid onder 3 Wabo), alleen kan verlenen als uw raad een zogenaamde vvgb heeft afgegeven.

Uw raad kan hiervan afzien door vooraf aan te geven wanneer een vvgb al dan niet noodzakelijk is. Op basis van artikel 6.5, derde lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is uw raad bevoegd tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin geen vvgb vereist is¹. Het college kan dan zelfstandig de omgevingsvergunning verlenen zonder vvgb van de raad.

Vanuit het project Harmonisatie is bepaald dat voor politiek gevoelige beleidsdocumenten keuzeropties moeten worden voorgelegd aan de raad. Uw raad kan kiezen uit drie opties: een geharmoniseerde werkwijze (optie 1), werkwijze Dongeradeel (optie 2) of werkwijze Kollumerland c.a. (optie 3).

¹ Uw raad kan zelf projecten aanwijzen waarvoor geen verklaring van bedenkingen vereist is. Deze projecten worden in de wet 'categorieën van gevallen' genoemd.

De werkwijze van de gemeente Ferwerderadiel (bijlage 3) kan op basis van de huidige jurisprudentie niet in stand worden gehouden aangezien geen concrete categorieën van gevallen zijn aangewezen.

Doel

Dit voorstel is opgesteld om eenduidig en helder aan te geven wanneer geen vvgb is vereist. Met de lijst categorieën van gevallen wordt een praktische afbakening van de bevoegdheden tussen raad en college bereikt. De kaderstellende rol van uw raad op het gebied van het ruimtelijk beleid wordt gerespecteerd; uw raad blijft de belangrijke keuzes maken over de hoofdlijnen van beleid. Hierbij zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Klantvriendelijkheid en betere dienstverlening, het niet eisen van een vvgb versnelt namelijk de besluitvorming;
- Het voorop stellen van de kaderstellende rol van uw raad;
- Praktisch hanteerbare bevoegdheidsverdeling tussen raad en college.

Keuzeopties aanwijzen categorieën van gevallen waarin geen vvgb vereist is

Optie 1: Categorieën van gevallen aanwijzen waarin geen vvgb is vereist, conform geharmoniseerde lijst

Geen vvgb van de raad van de gemeente Noardeast-Fryslan is vereist in één of meer van de volgende gevallen:

1. Indien het project past binnen de ruimtelijke kaders van het gemeentelijk beleid.

Toelichting:

Het college is gehouden aan door de raad vastgestelde ruimtelijke kaders. Een vvgb is niet nodig voor projecten die voldoen aan deze ruimtelijke kaders. Dit betreft bijvoorbeeld een nota van uitgangspunten, gebiedsvisie, beleidsnotitie, beleidsplan, projectplan of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader. Hierover moet door de gemeenteraad en/of de voormalige raden van de gemeenten Dongeradeel, Ferwerderadiel, Kollumerland c.a. een besluit zijn genomen.

2. Indien de activiteit betrekking heeft op één van onderstaande gevallen:

- a. De aanleg / bouw c.q. aanpassing van wegen / verhardingen en water-, verkeer-, openbare nuts- en groenvoorzieningen;
- b. Het realiseren, vernieuwen, veranderen, vervangen en/of uitbreiden van gebouwen en bouwwerken;
- c. Een wijziging van het gebruik van gronden en/of bouwwerken, al dan niet in samenhang met bouwactiviteiten;
- d. Het realiseren van bouwwerken ten behoeve van duurzame energie.

3. Indien de omgevingsvergunning – op andere gronden dan ruimtelijke – wordt geweigerd.

Toelichting:

Er kunnen meerdere redenen zijn om een omgevingsvergunning te weigeren. Bij een omgevingsvergunning worden immers meerdere vergunningen / activiteiten gelijktijdig aangevraagd. Zo kan bijvoorbeeld gelijk met de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' ook toestemming worden gevraagd voor de activiteit 'het oprichten van een inrichting' (voormalige milieuvergunning). Als een vergunning in zijn geheel (soms kan ook een deel van de vergunning geweigerd worden) geweigerd moet worden om andere dan planologische redenen, is het niet nodig de raad daarover nog te raadplegen.

4. Indien de ontwerp-vvgb ter visie heeft gelegen en er geen zienswijzen zijn ingediend.

Toelichting:

Indien voor een project wel een vvgb is gevraagd, dan dient de raad hiertoe een ontwerpbesluit en een definitief besluit te nemen. Met het afgeven van een ontwerp-vvgb geeft de raad aan positief te staan tegenover het project. Indien de ontwerp-vvgb ter inzage heeft gelegen en er geen zienswijzen zijn ingediend, dan kan de ontwerp-vvgb als definitief worden beschouwd en is geen definitieve vvgb van de raad nodig. Indien wel zienswijzen zijn ingediend, dan is ook een definitieve vvgb nodig.

Optie 2: Categorieën van gevallen aanwijzen waarin geen vvgb is vereist, conform werkwijze Dongeradeel (bijlage 2)

De categorieën die de gemeente Dongeradeel heeft aangewezen, zijn te vinden in bijlage 2.

Optie 3: Geen categorieën van gevallen aanwijzen, conform werkwijze Kollumerland

Toelichting:

Voor elk project moet een vvgb van de raad worden gevraagd. Hierdoor lopen procedures onnodig vertraging op.

Geadviseerd wordt te kiezen voor optie 1, de geharmoniseerde lijst. De geharmoniseerde lijst bevat categorieën van zowel de voormalige gemeente Dongeradeel als Dantumadiel. In deze versie zijn de onvolkomenheden van beide stukken zoveel mogelijk opgelost.

De voormalige gemeente Dongeradeel en de voormalige gemeente Ferwerderadiel hebben een raadsbesluit 'lijst categorieën van gevallen'; de voormalige gemeente Kollumerland c.a. niet. Met de vaststelling van een nieuwe lijst categorieën van gevallen als bedoeld in artikel 6.5, derde lid van het Bor door uw raad, zullen eveneens de volgende raadsbesluiten opgeheven worden:

- Raadsbesluit gemeente Dongeradeel d.d. 19 februari 2015, agendapunt 13;
- Raadsbesluit gemeente Ferwerderadiel d.d. 27 januari 2011, sector III, nr. 2.

Welk programmadoel wordt hiermee gediend?

Betreft een reguliere activiteit, actualisatie van gemeentelijk beleid.

Wat gebeurt er als we het niet doen?

In dat geval gelden voor verschillende gebieden (de voormalige gemeenten) binnen de nieuwe gemeente Noardeast-Fryslân verschillende regels.

Financiële aspecten

Niet van toepassing.

Communicatie en participatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Raadsbesluit gemeente Dongeradeel d.d. 19 februari 2015
2. Raadsbesluit gemeente Ferwerderadiel d.d. 27 januari 2011

Dokkum, 9 april 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân,

de secretaris, H.J.C.M Verbunt MBA

de burgemeester, drs. H.H. Apotheker

Raadsbesluit

2019 / Z207225-2018



De raad van de gemeente Noardeast-Fryslân,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 april 2019;

gelet op het bepaalde in artikel 6.5, derde lid van het Besluit omgevingsrecht;

Besluit:

1. Raadsbesluit gemeente Dongeradeel d.d. 19 februari 2015, agendapunt 13 in te trekken.
2. Raadsbesluit gemeente Ferwerderadiel d.d. 27 januari 2011, sector III, nr. 2 in te trekken.
3. Als categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) is vereist, de categorieën van gevallen als genoemd in het raadsvoorstel onder optie 1, de geharmoniseerde lijst, aan te wijzen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân in zijn openbare vergadering d.d. 9 mei 2019.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

mr. S.K. Dijkstra

drs. H.H. Apotheker