

Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân



Jaartal + zaaknummer : 2023 / 2022-214413
Raadsvergadering d.d. : 21 december 2023
Portefeuillehouder : Burgemeester J.G. Kramer
Programma : (1) Ynwenner en bestjoer
Programmaonderdeel : APV
Naam opsteller : H. Pel (h.pel@noardeast-fryslan.nl)
Onderwerp : Wijziging APV Noardeast-Fryslân 2020 i.v.m. inwerkingtreding Omgevingswet
Begrotingswijziging : Nee

Voorgesteld raadsbesluit

Een wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Noardeast-Fryslân 2020 vast te stellen conform het bepaalde in bijgaand besluit.

Inleiding

Bij besluit van 14 maart jl. heeft de Eerste Kamer besloten in te stemmen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024. De Omgevingswet zal diverse andere wettelijke regelingen met betrekking tot de fysieke leefomgeving geheel of gedeeltelijk vervangen.

Hierdoor is het nodig dat de Algemene Plaatselijke Verordening Noardeast-Fryslân 2020 (APV) op diverse plaatsen wordt gewijzigd om de verordening vanaf 1 januari 2024 in overeenstemming te brengen met de Omgevingswet.

De VNG heeft voor het wijzigen van de APV een ontwerpbesluit opgemaakt. Omdat onze APV voor een groot deel op de model-APV van de VNG is gebaseerd, kan het ontwerpbesluit van de VNG als uitgangspunt worden gebruikt.

Het gaat bij deze wijziging om technische aanpassingen van bestaande APV-bepalingen. In het artikel over de begripsbepalingen (artikel 1:1) worden enkele nieuw begrippen uit de Omgevingswet toegevoegd.

Deze wijzigingen betreffen alleen de wijzigingen in verband met de invoering Omgevingswet. In uw vergadering van 26 april 2023 heeft u het college verzocht met een aanpassingsvoorstel van de APV te komen met daarin een vergunningplicht voor de exploitatie van recreatieparken. Om dit goed voor te bereiden is meer tijd nodig. Het college zal in het 1^e halfjaar 2024 met een voorstel naar de raad komen.

Beoogd effect

De APV dient bij inwerkingtreding van de Omgevingswet met deze wet in overeenstemming te worden gebracht.

Argumenten

De Omgevingswet treedt in werking op 1 januari 2024. Hierdoor is het nodig dat de APV in overeenstemming wordt gebracht met de Omgevingswet. Dit raadsvoorstel wil daarin voorzien.

Voor een aantal bepalingen in het raadsbesluit geldt dat die een dag eerder in werking zullen gaan treden (de artikelen 4:1 t/m 4:5 van de APV). Dat heeft te maken met overgangsrecht op grond van de Omgevingswet.

De voorgestelde wijzigingen in de APV kunnen als volgt worden onderverdeeld:

1. Algemene bepalingen:
 - sommige begripsbepalingen (artikel 1.1) worden aangepast, en een enkele nieuwe begripsbepaling toegevoegd;
 - in de artikelen 1: 2, 1:4, 1:5 en 1:6 wordt bepaald dat deze niet van toepassing zijn op een omgevingsvergunning. Omdat dit straks wordt geregeld in de Omgevingswet.
2. Wijzigingen in APV-artikelen waarin gewezen wordt op een van kracht zijnd bestemmingsplan:

- bestemmingsplan wordt omgevingsplan. Bestaande bestemmingsplannen worden na inwerkingtreding van de Omgevingswet van rechtswege onderdeel van het gemeentelijk omgevingsplan.
3. Wijzigingen in APV-artikelen waarin gewezen wordt op (hogere) wettelijke regelingen m.b.t. een werk of een object, waardoor de artikelen in die gevallen niet van toepassing zijn:
 - het gaat hier met name om de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken en provinciale (vaar)wegenverordeningen of waterschapskeuren. Deze bepalingen worden vervangen door de introductie van het begrip beperkingengebiedsactiviteit, een krachtens de Omgevingswet aangewezen gebied waarbinnen t.a.v. wegen of waterstaatswerken regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, provinciale omgevingsverordening of waterschapsverordening. Ook de provincie en het waterschap moeten hun verordeningen en keuren omvormen tot één provinciale omgevingsverordening en één waterschapsverordening. Deze verordeningen treden dan ook in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.
 4. Wijzigingen in de al eerdergenoemde APV-artikelen 4:1 t/m 4:5:
 - deze bepalingen zullen op grond van het overgangsrecht (Invoeringsbesluit Omgevingswet) hun werking kunnen behouden op grond van de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder zoals die luiden op de dag voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit overgangsrecht duurt uiterlijk tot aan het einde van de transitieperiode van de Omgevingswet (omstreeks 2029).
 5. Wijzigingen in APV-artikelen waarin gewezen wordt op oude regelgeving:
 - deze worden vervangen door de Omgevingswet of (aangepaste) uitvoeringsbesluiten of verordeningen. Dit geldt voor de Omgevingswet zelf, voor de nieuwe provinciale omgevingsverordening en waterschapsverordening, voor nieuwe regels m.b.t. consumentenvuurwerk en voor het Besluit activiteiten leefomgeving (i.p.v. Besluit omgevingsrecht).

Overigens geldt dat de bepalingen in de APV die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, binnen de transitieperiode van de Omgevingswet, een plaats dienen te krijgen in het gemeentelijk omgevingsplan.

De nu aan de orde zijnde wijzigingen van de APV zijn tevens aangegeven in de bijlage Was-wordt tekst geldende APV Noardeast-Fryslân 2020, die bij de stukken is gevoegd.

Voorgesteld wordt om de Algemene Plaatselijke Verordening Noardeast-Fryslân 2020 te wijzigen conform het bepaalde in bijgaand ontwerp-wijzigingsbesluit, dat, zoals eerder gezegd, is gebaseerd op het ontwerp-wijzigingsbesluit van de VNG.

Dit ontwerp-besluit vervangt het besluitdeel van dit raadsvoorstel, omdat het reeds is opgemaakt in het publicatieformat.

Kanttelingen en risico's

N.v.t.

Financiën

N.v.t.

Vervolg en planning

N.v.t.

Communicatie + Participatie

Het wijzigingsbesluit zal worden gepubliceerd in het gemeenteblad.

Bijlagen

1. Raadsbesluit: wijziging APV;
2. Link VNG-ledenbrief Wijziging model-APV i.v.m. Omgevingswet;
3. Overzicht Was-wordt in tekst geldende APV Noardeast-Fryslân 2020.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân,

de secretaris, H.J.C.M Verbunt MBA

de burgemeester, mr. J.G. Kramer